



Raadsvoorstel

Onderwerp	BD011 - Vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Witterm 2026 en Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Witterm 2026
Raadsnummer	: BD011
Zaakdossier	: IB.25.0443
Portefeuillehouder	: Burgemeester ing. N.H.C. (Nicole) Ramaekers
Ambtelijk team	: Juridische Zaken
Datum collegevergadering	: Dinsdag 16 december 2025
Datum commissievergadering	: Donderdag 29 januari 2026
Commissie	: Bestuur, Sociaal & Maatschappelijk (BSM)
Besluitvorming raad	: Donderdag 5 februari 2026

Samenvatting

In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn in de Algemene Plaatselijke Verordening in januari 2024 door uw raad wetstechnische wijzigingen aangebracht en zijn de onderwerpen die omgevingsgerelateerd zijn overgeheveld naar een aparte verordening, de zogenaamde Verordening Fysieke Leefomgeving. Bij deze transitie zijn alleen wetstechnische wijzigingen aangebracht en geen (grote) inhoudelijke wijzigingen.

Omdat het al een geruime tijd is geleden dat de Algemene Plaatselijke Verordening in zijn geheel is geactualiseerd bestaat de noodzaak om deze te herzien. Deze bestaat uit factoren op het gebied van de openbare orde en veiligheid. Daarnaast is het, vanwege een aantal recente ontwikkelingen, ook een vereiste dat de Verordening Fysieke Leefomgeving geactualiseerd wordt. Bij de actualisatie zijn taalkundige verbeteringen aangebracht, zijn de regels zoveel mogelijk op elkaar afgestemd, is ingespeeld op lokale en landelijke ontwikkelingen en zijn in het kader van deregulering bepaalde regels verwijderd. Bij de actualisatie is de model VNG als uitgangspunt genomen, waarbij de laatste ontwikkelingen zijn meegenomen. Tevens is rekening gehouden met een aantal lokale zaken, zodat ook ruimte is voor de couleur locale.

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Wittern 2026 vast te stellen.
2. De Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Wittern 2026 vast te stellen.
3. De Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Wittern 2024 in te trekken.
4. De Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Wittern 2024, eerste wijziging, in te trekken.

Inleiding

Het is geruime tijd geleden dat de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) in zijn geheel door uw raad is geactualiseerd. In 2024 is de APV wel omgevingswetproof gemaakt en zijn de omgevingsgerelateerde onderwerpen overgeheveld naar de Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL). Het betrof alleen wetstechnische wijzigingen en geen inhoudelijke wijzigingen. Omdat de APV al een paar jaar niet meer is geactualiseerd bestaat de noodzaak om deze te herzien. Daarnaast is het, vanwege een aantal actuele ontwikkelingen, ook een vereiste om de VFL te herzien. Bij de actualisatie van beide verordeningen is het VNG-model als uitgangspunt genomen, maar is ook rekening gehouden met de couleur locale.

Bij de actualisatie van de APV/VFL zijn de volgende punten meegenomen:

1. Taalkundige verbeteringen

Wettelijke voorschriften zijn vaak lastig te lezen. Om de leesbaarheid te vergroten zijn zinnen korter gemaakt, is de stijl aangepast en is overbodige tekst verwijderd. Ook is er waar nodig een toelichting op de artikelen geschreven. Dit alles neemt niet weg dat sommige regels, vanwege hun aard, soms moeilijk te begrijpen kunnen zijn.

2. Uniformiteit

Bij de actualisatie zijn de regels zoveel mogelijk op elkaar afgestemd, zodat duidelijker is wat het doel is en in de praktijk beter kunnen worden toegepast.

3. Landelijke en lokale ontwikkelingen

Bij de actualisatie van de APV en VFL zijn de volgende landelijke en lokale ontwikkelingen meegenomen:

- Landelijke wet- en regelgeving is continu aan verandering onderhevig. Bij de actualisatie zijn de lokale regels in overeenstemming gebracht met de geldende wet- en regelgeving.
- De meldplicht voor het realiseren van een uitweg in de VFL is vervangen door een vergunningplicht, omdat het meldsysteem in de praktijk niet werkte. Daarnaast kan de gemeente door het hanteren van een vergunning meer grip houden op de situatie.
- Voor het maken van foto- en/of filmopnames zijn regels opgenomen in de VFL in de vorm van een meldplicht. Het gaat hierbij om het maken van foto- en/of filmopnames voor commerciële, creatieve of educatieve doeleinden die impact hebben op de openbare ruimte en waar de omgeving overlast van kan ondervinden vanwege onder andere afzettingen en parkeren van materiaalwagens. Door de nieuwe regels wordt meer duidelijkheid gecreëerd over welke spelregels van toepassing zijn. Ook krijgt de gemeente meer zicht en grip op wat voor foto- en/of filmopnames binnen de gemeente worden gemaakt. Daarnaast heeft het college de mogelijkheid om een foto- en/of filmopname te verbieden als daardoor de openbare orde en/of (verkeers)veiligheid in het gedrang komt.
- De regels over collecteren in de VFL zijn omschreven naar een meldplicht. In de praktijk werd al zo gewerkt, maar dit was juridisch nog niet verankerd. Aan de regels is toegevoegd dat een collecte door het college kan worden verboden als het vermoeden bestaat dat de

opbrengst van de inzameling niet geheel of ten dele voor een liefdadig of ideëel doel is bestemd.

4. Verwijderen regels.

De volgende regels zijn uit de APV/VFL verwijderd:

- Het artikel over samenloop (artikel 1:9 APV en artikel 1:8 VFL). Op grond van dit artikel kon een vergunning of melding worden geweigerd als daarvoor reeds een toestemming was verleend of al in behandeling was. Omdat van dit artikel in de praktijk geen gebruik wordt gemaakt is dit in het kader van deregulering verwijderd. Daarnaast kan een vergunning of een activiteit altijd worden geweigerd/verboden op basis van de daarvoor reeds algemene geldende weigeringsgronden.
- De vergunningplicht voor een inrichting voor het verschaffen van nachtverblijf, denk aan campings/recreatieparken (artikel 2:36 APV) is verwijderd. Deze vergunningplicht is verwijderd, omdat dit al wordt ondervangen door de reguliere exploitatievergunningplicht (artikel 2:28 e.v. APV). Daarnaast bieden de wettelijke kaders, zoals de Omgevingswet, de Wet Damocles en het Damoclesbeleid voldoende mogelijkheden om dit te reguleren.
- De vergunningplicht voor het huisvesten van arbeidsmigranten (artikel 2:79 e.v. VFL) is vervallen, omdat dat recent is geregeld in de Verhuurverordening en de beleidsregels huisvesting arbeidsmigranten.

Beoogd effect / doelstelling

Een APV en VFL die aan de wettelijke eisen voldoet, duidelijk en helder is en die aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

Argumenten

1.1. Actualisering is noodzakelijk

Door de actualisatie van de APV/VFL wordt deze beter leesbaar, ontstaat meer uniformiteit, wordt ingespeeld op landelijke en lokale ontwikkelingen en worden artikelen die niet meer relevant zijn verwijderd.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Bepalingen kunnen onverbindend worden verklaard of een verordening kan onvoldoende instrumenten bevatten

In het algemeen kan worden gesteld dat dat bepalingen onverbindend kunnen worden verklaard door de rechter. Tevens kan een verordening een tekort aan instrumenten bevatten in het geval van onvoorziene omstandigheden. Beide situaties worden bij de APV en VFL onwaarschijnlijk geacht.

Kosten en dekking

Niet van toepassing

Uitvoering

Na vaststelling worden beide verordeningen op www.overheid.nl geplaatst en treden in werking op de dag nadat deze zijn bekendgemaakt. Op de gemeentelijke website wordt ook verwezen naar de actuele verordeningen en wordt, in samenspraak met het team communicatie, onder andere informatie geplaatst over de nieuwe regels foto- en/of filmopnames. Na de vaststelling van de APV en VFL worden in 2026 ook de bijbehorende (beleids)regels onder de loep genomen en geactualiseerd. Het betreft onder andere de regels voor het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg (denk aan steigers, containers, etc.), terrassen en standplaatsenbeleid. Deze worden te zijner tijd aan het college of de burgemeester ter besluitvorming voorgelegd.

Communicatie en participatie

Zie het kopje uitvoering.

Bijbehorende documenten

Onderwerp	Poststuknummer	Zaakdossier
1. Ontwerp-raadsbesluit BD011	G.25.03740	
2. Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Wittern 2026	G. 25.03733	
3. Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Wittern 2026	G.25.03735	
4. Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Wittern 2024 met bijgehouden wijzigingen	GF.25.0010 ¹	
5. Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Wittern 2024, eerste wijziging, met bijgehouden wijzigingen	GF.25.0012 ²	
6. Algemene Plaatselijke Verordening Gulpen-Wittern 2024 (ter intrekking)	G.23.02372 ³	
7. Verordening Fysieke Leefomgeving Gulpen-Wittern 2024, eerste wijziging (ter intrekking)	G.23.03496 ⁴	

¹ Deze versie is toegevoegd zodat inzichtelijk is welke wijzigingen zijn aangebracht in de huidige APV.

² Deze versie is toegevoegd zodat inzichtelijk is welke wijzigingen zijn aangebracht in de huidige VFL.

³ Deze verordening is fysiek niet toegevoegd, omdat dit dezelfde verordening is als genoemd onder punt 4. Door vermelding van het poststuknummer kan deze wel digitaal worden geraadpleegd.

⁴ Deze verordening is fysiek niet toegevoegd, omdat dit dezelfde verordening is als genoemd onder punt 5. Door vermelding van het poststuknummer kan deze wel digitaal worden geraadpleegd.