GEMEENTE
Gulpen-Wittem

Gemeentebestuur van Gulpen-Wittem

Kenmerk: ID/108

Onderwerp Besluit tot wijziging inspraakverordening Gulpen-Wittem

De Raad van de gemeente Gulpen-Wittem

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 september 2010

Gelet op het bepaalde in de artikel 150 van de Gemeentewet;

Besluit:

vast te stellen de volgende wijziging van de inspraakverordening Gulpen-Wittem.

Inspraakverordening Gulpen-Wittem

Artikel 1 Begripsomschrijvingen
De verordening verstaat onder:
1. inspraak: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid;
2. inspraakprocedure: de wijze waarop de inspraak gestalte wordt gegeven;
3. beleidsvoornemen: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid;
4. *bestuursorgaan: hetgeen de Algemene wet bestuursrecht daaronder verstaat;*
5. *ingezetenen: personen die hun werkelijke woonplaats in de gemeente hebben;*
6. *belanghebbende: hetgeen de Algemene wet bestuursrecht daaronder verstaat.*

Artikel 2 Onderwerp van inspraak
1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.
2. Inspraak wordt altijd verleend, indien de wet daartoe verplicht.
3. *In het kader van de ruimtelijke regelgeving wordt inspraak in ieder geval verleend ten aanzien van de voorbereiding van:*
   a. structuurvisies als bedoeld in artikel 2.1 Wro;
   b. beheersverordeningen als bedoeld 3.38 Wro;
   c. bestemmingsplannen als bedoeld in artikel 3.1 Wro met uitzondering van de besluiten als bedoeld in artikel 4 onder g van dit artikel.

4. Geen inspraak wordt verleend:
   a. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
   b. indien inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
   c. indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
   d. inzake de begroting, de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;
   e. indien de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht;
   f. indien het belang van inspraak niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.;

GEMEENTE
Gulpen-Wittem

g. *inzake de voorbereiding van besluiten als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 Wro (bestemmingsplan) indien deze besluiten betrekking hebben op bestemmingsplannen met een geringe planologische betekenis. (postzegelbestemmingsplannen)*
h. *inzake de voorbereiding van besluiten als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid sub 3° Wabo, indien deze besluiten betrekking hebben op projecten van geringe planologische betekenis.*

Artikel 3 Inspraakgerechtigden
Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en belanghebbenden.

Artikel 4 Inspraakprocedure
1 Op inspraak is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.
2. *Het bestuursorgaan kan voor een of meer beleidsvoornemens of ruimtelijke ontwikkelingen een andere inspraakprocedure vaststellen.*

Artikel 5 Eindverslag
1. Ter afronding van de inspraak maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
   a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
   b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
   c. een reactie op deze zienswijzen, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen wordt overgegaan.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar.
4. De burgemeester vermeldt het eindverslag in zijn burgerjaarverslag.

Artikel 6 Intrekking oude verordening
1. De "Inspraakverordening gemeente Gulpen-Wittem 2004" zoals vastgesteld op 27 september 2004 wordt ingetrokken.

Artikel 7 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt een dag na de bekendmaking in werking.

Artikel 8 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Inspraakverordening Gulpen-Wittem 2010.

Vastgesteld door de gemeenteraad van Gulpen-Wittem in zijn vergadering van 18 november 2010

De griffier,

Mw. F.G.J.M. van der Walle.

De voorzitter,

drs. A.R.B. van den Tillaar

TOELICHTING behorende bij de Inspraakverordening Gulpen-Wittem

Algemeen

Sinds 1 januari 1994 is in artikel 150 van de Gemeentewet aan de raad de verplichting opgelegd een inspraakverordening vast te stellen. Op 27 september 2004 is de vigerende inspraakverordening Gulpen-Wittem vastgesteld.

In de inspraak verordening wordt nog verwezen naar de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), die inmiddels is vervangen door de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarnaast zal op 1 oktober 2010 de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking treden.

De inwerkingtreding van de Wabo heeft gevolgen voor de manier waarop vergunningen worden verleend door de gemeente. Het doel van de Wabo is de beslistermijnen te verkorten en het aantal verschillende benodigde vergunningen voor ruimtelijke projecten terug te brengen tot één: de omgevingsvergunning. Om als gemeente ook daadwerkelijk daadkrachtig en snel toepassing te kunnen geven aan het nieuwe vergunningensysteem is een goede inrichting van processen en bevoegdheden noodzakelijk. Daarom wordt aan de raad voorgesteld de inspraakverordening aan te passen aan de Wabo. Daar waar de Wabo door strakke voorgeschreven termijnen, geen gelegenheid biedt voor inspraak, wordt voorgesteld in de inspraakverordening af te zien van inspraak.

De gemeente Gulpen-Wittem heeft bij de wijziging van inspraakverordening in 2004- overeenkomstig de modelverordening van de VNG - reeds gekozen voor een sobere regeling. Door het van toepassing verklaren van de procedureregeling van afdeling 3.4 van de Awb en het weghalen van overbodige bepalingen is de verordening in 2004 al ver gedereguleerd. Er is sprake van een bondige en goed leesbare verordening van slechts acht artikelen.

Bovendien maakt een globale raamindeling het mogelijk dat recht wordt gedaan aan de behoefte van insprekers en gemeentebestuur. Met een gedetailleerde en daardoor starre verordening zijn de belangen van insprekers niet gediend.

Deze inspraak kan worden onderscheiden van interactieve beleidsvorming, zoals opgenomen in de "kadernota Interactief beleid Gulpen-Wittem, Besturen doe je samen". Interactieve beleidsvorming is een werkwijze, met name bedoeld voor complexe beleidsprocessen waarbij meerdere actoren betrokken zijn, waarbij de overheidsorganisatie in een zo vroeg mogelijk stadium burgers, maatschappelijke organisatie, bedrijven of andere overheden bij het beleid betrekt om zo een open en evenwichtige wisselwerking of samenwerking met hen tot de voorbereiding,bepaling, uitvoering of evaluatie van beleid te komen.

Artikelsgewijze toelichting inspraak verordening gemeente Gulpen-Wittem 2010

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

a. Inspraak

Inspraak is een onderdeel van de voorbereiding en uitvoering van het gemeentelijk beleid en heeft een tweeledig doel. Enerzijds wordt aan belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening over beleidsvoornemens kenbaar te maken. Anderzijds biedt inspraak aan bestuursorganen een belangrijk hulpmiddel in het kader van de voor de beleidsvoorbereiding noodzakelijke belangenafweging.

Afbakening t.o.v. participatie

Inspraak is een vorm van participatie, richt zich met name op de formeel gewaarborgde openbare procedure bij de voorbereiding van beleid.
Onder 'Participatie' wordt verstaan: het in een zo vroeg mogelijk stadium betrekken van bewoners en belanghebbenden bij beleidsvoorbereiding, -ontwikkeling, -uitvoering, of -evaluatie. Participatie is een veel ruimer begrip en kan ook aan de orde zijn als het niet gaat om beleidsvoorbereiding.

b. Inspraakprocedure

De verantwoordelijkheid voor het maken van een regeling over inspraak ligt ingevolge artikel 150 van de Gemeentewet bij de raad. In artikel 4 van de verordening is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing verklaard. Artikel 4, tweede lid geeft het

bestuursorgaan ruimte om een andere procedure te volgen. Het bestuursorgaan is immers verantwoordelijk voor uitvoering, de nadere regeling en organisatie van de inspraak.

c. Beleidsvoornemen
Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

In het eerste lid is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Het begrip bestuursorgaan is gedefinieerd in artikel 1:1 eerste lid van de Awb. Het omvat in elk geval de raad, het college en de burgemeester.

In het tweede lid is verwezen naar de wettelijk voorgeschreven inspraakverplichting. Hier kunnen uiteraard wijzigingen in optreden. Er is van afgezien om de opsomming op te nemen in de tekst van artikel 2 zelf, omdat in de eerste plaats bij een nieuwe wettelijke verplichting direct de verordening moet worden aangepast en in de tweede plaats het een dermate uitgebreide opsomming is dat de verordening hiermee onoverzichtelijk wordt.

In lid 3 is de mogelijkheid opgenomen om inspraak te verlenen bij structuurvisies, bestemminsplannen en beheersverordeningen. Voorheen bood de "oude" WRO deze mogelijkheid. Daar in de Wro voor deze plannen geen inspraakmogelijkheid is opgenomen, is het aan te bevelen de inspraakverordening op dit punt aan te passen.

In het vierde lid zijn een aantal situaties opgenomen wanneer geen inspraak wordt verleend. Bij de in artikel 2 lid 4 onder j opgenomen postzegelbestemmingsplannen gaat het vooral over bestemmingsplannen die worden opgesteld voor individuele aanvragen.

Artikel 3 Inspraakgerechtigden

De omschrijving van inspraakgerechtigden vloeit rechtstreeks voort uit de tekst van artikel 150 van de Gemeentewet en betreft ingezetenen en belanghebbenden.

Artikel 4 Inspraakprocedure

Ter uniformering en deregulering is afdeling 3.4 van de Awb van toepassing verklaard op de inspraak met uitzondering van artikel 3:17 Awb (zie toelichting artikel 5). In artikel 3:11 tot en met 3:16 Awb is de inspraakprocedure te vinden. Na ter inzage legging en bekendmaking van het beleidsvoornemen kunnen ingezetenen en belanghebbenden gedurende zes weken schriftelijk of mondeling hun zienswijze naar voren brengen. In de meeste gevallen zal deze procedure passend zijn voor de inspraak. Zo niet, dan kan op grond van het tweede lid de inspraakprocedure worden aangepast. Er zouden zich situaties kunnen voordoen waarin door het bestuursorgaan de genoemde zes weken termijn bijvoorbeeld te lang wordt bevonden.

Artikel 5 Eindverslag

In dit geval is niet gekozen voor verwijzing naar afdeling 3.4 Awb. In artikel 3:17 Awb wordt namelijk slechts bepaald dat een verslag wordt gemaakt van hetgeen tijdens de inspraakprocedure mondeling naar voren is gebracht.

Onder het in het tweede lid, onderdeel a, genoemde verslag van de gevolgde inspraakprocedure wordt verstaan: Hoe is de procedure feitelijk verlopen? Is afdeling 3.4 Awb onverkort toegepast? Wanneer is het beleidsvoornemen ter inzage gelegd enz.?

Onderdeel b. betekent dat de eindrapportage een volledig overzicht dient te bevatten van zowel de mondelinge als de schriftelijke inspraakreacties. De schriftelijke inspraakreacties kunnen aan het verslag worden gehecht. In de MvT bij de Awb wordt opgemerkt dat in het verslag kan worden volstaan met een korte zakelijke weergave van de naar voren gebrachte opvattingen en vermelding van de personen die hun opvatting naar voren hebben gebracht.

Onder c. wordt als het sluitstuk van inspraak voorgeschreven dat het bestuursorgaan aangeeft wat met de inspraakreacties wordt gedaan.

In het derde lid is bepaald dat het bestuursorgaan het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar maakt. De bekendmaking van de resultaten van inspraak is uitermate belangrijk. Het ligt voor de hand om degenen die hebben ingesproken een exemplaar van het eindverslag te sturen.
Daarnaast kan het eindverslag algemeen worden gepubliceerd in de krant en op de gemeentelijke website. Als het aantal insprekers omvangrijk is, kan worden gekozen voor het volstaan met een algemene bekendmaking. Het is aan te bevelen om tijdens de inspraakavond al duidelijkheid omtrent de communicatie te verschaffen.

In het vierde lid wordt de burgemeester verplicht om het eindverslag te vermelden in zijn burgerjaarverslag overeenkomstig artikel 170, tweede lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet.

Artikel 6 Intrekking "oude" verordening

Met deze bepaling wordt de bestaande inspraakverordening ingetrokken. De datum waarop de oude verordening vervalt, is de datum waarop de gewijzigde verordening in werking treedt (zie artikel 7)

Artikel 7 Inwerkingtreding "nieuwe" verordening

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking in Heuvelland Aktueel. Gelijktijdig wordt de inspraakverordening 2004 ingetrokken.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Inspraakverordening gemeente Gulpen-Wittem 2010. In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om te voorkomen om te voorkomen dat er onduidelijkheid ontstaat.