GEMEENTE
Gulpen-Wittem

Ons kenmerk:
G.26.01904

Addendum

Aan:	De Gemeenteraad van Gulpen-Wittem
Van:	Het College van Burgemeester en Wethouders
Datum:	8 juli 2026
Onderwerp	Addendum Jaarstukken 2025
Inhoud:	

Geachte raadsleden,

Via dit addendum informeren wij uw raad over de door RSM gevraagde wijzigingen in de Jaarstukken 2025.

Onderstaand worden in chronologische volgorde de aanpassingen in de tabellen en overzichten van het boekwerk Jaarstukken 2025 (B.26.02648) weergegeven.

De wijzigingen zijn voorzien van een verwijzing naar de betreffende pagina in het boekwerk Jaarstukken 2025 en een korte toelichting.

- **Pagina 18**, de tabel “wat heeft het gekost?” voor programma 0 wordt:

Taakveld	Omschrijving	Realisatie	Begr. na wijziging	Realisatie	Saldo
		2024	2025	2025	
60010	Bestuur	-1.391.379	-1.518.036	-1.906.262	-388.226
60020	Burgerzaken	-860.981	-1.022.497	-929.142	93.355
60030	Beheer overige gebouwen en gronden	-247.858	-335.029	-292.774	42.255
60040	Overhead	-11.058.864	-11.608.050	-11.057.038	551.012
60050	Treasury	-195.914	-370.851	-354.941	15.910
60061	OZB woningen	-205.528	-185.304	-107.131	78.173
60062	OZB niet woningen	-65.189	-85.677	-68.472	17.205
60064	Belastingen overig	0	-17	0	17
60080	Overige baten en lasten	955	0	-85.669	-85.669
60090	Vennootschapsbelasting (VpB)	17.398	0	-29.864	-29.864
Totale lasten (-)		**-14.007.360**	**-15.125.461**	**-14.831.293**	**294.168**
60010	Bestuur	4.035	0	0	0
60020	Burgerzaken	299.934	275.500	324.999	49.499
60030	Beheer overige gebouwen en gronden	175.580	147.493	144.451	-3.042
60040	Overhead	229.188	110.638	330.717	220.079
60050	Treasury	223.746	290.636	493.912	203.276
60061	OZB woningen	2.998.532	3.100.432	3.114.430	13.998
60062	OZB niet woningen	1.373.865	1.423.207	1.432.682	9.475
60070	Algemene uitkering gemeentefonds (alleen baten)	30.596.189	32.003.838	32.914.875	911.037
60080	Overige baten en lasten	-526	18	15.413	15.395
Totale baten (+)		**35.900.544**	**37.351.762**	**38.771.480**	**1.419.718**
Totaal		**21.893.184**	**22.226.301**	**23.940.187**	**1.713.886**
60100	Stortingen in reserves	-1.524.770	-80.320	-80.320	0
60100	Onttrekkingen aan reserves	367.522	166.779	166.779	0
60110	Resultaat van de rekening van baten en lasten	3.118.770			0
	Totaal programma	**23.854.706**	**22.312.760**	**24.026.646**	**1.713.886**

Stortingen in reserves is in de kolommen Begr. na wijziging 2025 en Realisatie 2025 verlaagd met € 997.470 zijnde resultaatbestemming 2024.

- **Pagina 33**, de tabel “wat heeft het gekost?” voor programma 3 wordt:

Taakveld	Omschrijving	Realisatie	Begr. na wijziging	Realisatie	Saldo
		2024	2025	2025	
63010	Economische ontwikkeling	-93.314	-234.572	-221.597	12.975
63030	Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	-91.370	-97.663	-93.761	3.902
63040	Economische promotie	-612.225	-599.997	-660.321	-60.324
Totale lasten (-)		**-796.909**	**-932.232**	**-975.679**	**-43.447**
63030	Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	9.652	7.700	8.237	537
63040	Economische promotie	2.185.042	2.761.780	2.547.760	-214.020
Totale baten (+)		**2.194.695**	**2.769.480**	**2.555.997**	**-213.483**
Totaal		**1.397.785**	**1.837.248**	**1.580.318**	**-256.930**
60100	Stortingen in reserves	-741.000	0	0	0
60100	Onttrekkingen aan reserves	0	182.411	182.411	0
	Totaal programma	**656.785**	**2.019.659**	**1.762.729**	**-256.930**

Stortingen in reserves is in de kolommen Begr. na wijziging 2025 en Realisatie 2025 verlaagd met € 100.000 zijnde resultaatbestemming 2024.

- **Pagina 45**, de tabel “wat heeft het gekost?” voor programma 5 wordt:

Taakveld	Omschrijving	Realisatie	Begr. na wijziging	Realisatie	Saldo
		2024	2025	2025	
65010	Sportbeleid en activering	-105.957	-139.506	-135.920	3.586
65020	Sportaccommodaties	-1.079.391	-1.188.196	-1.323.696	-135.500
65030	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	-331.524	-324.315	-312.978	11.337
65040	Musea	-190.243	-104.443	-101.080	3.363
65050	Cultureel erfgoed	-206.393	-307.339	-255.739	51.600
65060	Media	-247.852	-299.636	-295.683	3.953
65070	Openbaar groen en (open lucht) recreatie	-1.989.194	-2.547.352	-2.498.456	48.896
Totale lasten (-)		**-4.150.554**	**-4.910.787**	**-4.923.552**	**-12.765**
65020	Sportaccommodaties	542.534	257.451	249.151	-8.300
65050	Cultureel erfgoed	0	0	0	0
65060	Media	13.675	19.435	15.915	-3.520
65070	Openbaar groen en (open lucht) recreatie	20.526	6.400	11.950	5.550
Totale baten (+)		**576.735**	**283.286**	**277.017**	**-6.269**
Totaal		**-3.573.820**	**-4.627.501**	**-4.646.535**	**-19.034**
60100	Stortingen in reserves	-91.500	0	0	0
60100	Onttrekkingen aan reserves	50.000	641.500	641.500	0
	Totaal programma	**-3.615.320**	**-3.986.001**	**-4.005.035**	**-19.034**

Onttrekkingen aan reserves is in de kolommen Begr. na wijziging 2025 en Realisatie 2025 verhoogd tot € 641.500 zijnde resultaatbestemming 2024.

- **Pagina 76**, de tabel “wat heeft het gekost?” voor programma 8 wordt:

Taakveld	Omschrijving	Realisatie 2024	Begr. na wijziging 2025	Realisatie 2025	Saldo
68010	Ruimtelijke ordening	-1.241.177	-1.222.802	-1.406.306	-183.504
68020	Grondexploitatie (niet-bedrijven terreinen)	-13.247	-11.355	-11.355	0
68030	Wonen en bouwen	-381.299	-233.846	-209.358	24.488
Totale lasten (-)		**-1.635.723**	**-1.468.003**	**-1.627.019**	**-159.016**
68010	Ruimtelijke ordening	11.518	0	3.728	3.728
68030	Wonen en bouwen	451.969	400.000	663.671	263.671
Totale baten (+)		**463.488**	**400.000**	**667.400**	**267.400**
Totaal		**-1.172.235**	**-1.068.003**	**-959.619**	**108.384**
60100	Stortingen in reserves	-384.000	0	0	0
60100	Onttrekkingen aan reserves	450.000	310.153	310.153	0
		-1.106.235	**-757.850**	**-649.466**	**108.384**

Stortingen in reserves is in de kolommen Begr. na wijziging 2025 en Realisatie 2025 verlaagd met € 107.153 zijnde resultaatbestemming 2024.

- **Pagina 127**, paragraaf Bedrijfsvoering, onderdeel rechtmatigheidsverantwoording: in de tekst onder 'Begrotingscriterium' dient onderstaande tabel te worden toegevoegd als toelichting op de overschrijding van de investeringskredieten.

Project	Jaar krediet-verlening	Krediet	Uitputting in 2025	Restant
vervoermiddelen buitendienst *	2022	56.668	71.070	-14.402
Uitvoeringsoptim. Gladheidsbestrijding *	2025	17.355	20.000	-2.645
Rehab Klein Beversbergweg Gulpen (inv weg) *	2024	88.000	88.694	-694
Regionale fietsverb van Geul tot Geleenb *	2018	96.177	100.964	-4.787
Projectleiding wegen 2025 *	2025	125.967	129.180	-3.213
Partij tr.veld renov topl. met verv drain *	2017	45.000	48.811	-3.811
Investeringsplan sportvelden 2021 *	2017	10.097	12.899	-2.802
Baggeren buffer klein Gulpen *	2025	100.000	102.000	-2.000
Mechelen Mr Beukenweg/Gronthofweg *	2022	868.405	885.606	-17.201
rehab. Berghem-Oude Heirbaan *	2025	57.500	58.158	-658
Projectleiding rioleringen 2025 *	2025	163.415	170.183	-6.768
* Deze projecten worden per 31-12-2025 afgesloten en de restantkredieten kunnen daarmee vrijvallen.				
Overschrijding van de investeringskredieten				-58.982

Wij stellen een strengere controle op de investeringskredieten op, waardoor overschrijdingen minder voor zullen komen en indien een overschrijding wordt

geconstateerd gedurende het begrotingsjaar, wij hier op kunnen sturen en de raad middels een begrotingswijziging een aanpassing op het investeringskrediet voorleggen.

- **Pagina 127**, de tekst dient te worden aangepast met de volgende tekst.

  In 2025 is er conform de definitie sprake geweest van een totale begrotingsonrechtmatigheid binnen de verschillende programma's van € 1.034.158,-. De onrechtmatigheid is deels als acceptabel te beschouwen en kan als volgt worden 'onderverdeeld':
  1. Gecompenseerd door hogere baten/lagere lasten € 467.948,-
  2. Autonome ontwikkelingen € 326.239,-

  De resterende (niet-acceptabele) begrotingsonrechtmatigheden kunnen als volgt worden onderverdeeld:

  3. Bestaand beleid € 254.232,-

@1. Gecompenseerd door hogere baten lagere lasten
Acceptabele begrotingsonrechtmatigheid
- 66010 – Samenkracht en burgerparticipatie: Terugbetaling te veel ontvangen SPUK gelden Oekraïne voor het jaar 2024.
- 66023 –Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal: Minder SPUK gelden ontvangen als gevolg van de lagere lasten.

@2. Autonome ontwikkelingen
Acceptabele begrotingsonrechtmatigheid
- 63040 – Toeristenbelasting: Minder overnachtingen dan verwacht
- 67020 - Riolering is gesloten compartiment. De exacte ontvangsten zijn paas bekend aan einde jaar en kunnen derhalve niet worden aangepast in de begroting.
- 67030 - Afval is gesloten compartiment. De exacte ontvangsten zijn paas bekend aan einde jaar en kunnen derhalve niet worden aangepast in de begroting.

@3. Bestaand beleid
Niet-Acceptabele begrotingsonrechtmatigheid
- 63040 – Economische promotie: Verhoging van de kosten BsGW inzake heffing toeristen- en forensenbelasting. Deze verhoging was in het begin van het jaar reeds bekend. Wij gaan extra controles op budgetten uitvoeren en indien budgetten worden overschreden, zullen die worden aangeboden aan de raad middels begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar.
- 67040 - Milieubeheer: Hogere inhuurkosten dan gebudgetteerd betreffende duurzaamheid. Strakkere sturing op kosten inhuur zullen leiden tot een betere aansluiting op budgetten.

- 68010 – Ruimtelijke ordening: Hogere salarislasten dan gebudgetteerd betreffende ruimtelijke ordening. Strakkere sturing op kosten inhuur zullen leiden tot een betere aansluiting op budgetten.
- Diverse posten met kleine overschrijdingen

Acceptabele begrotingsonrechtmatigheid

- 60080 - Overige baten en lasten: Storting in de voorziening kwijtschelding BsGW
- 60090 - Vennootschapsbelasting: Fiscale ondersteuning gemeente
- 660763 - Jeugdhulp met landelijk verblijf: hogere inkomstoverdrachten in het kader van landelijk transitie arrangement
- 660791 - PGB Wmo: Minder beschikbare poetshulp met als gevolg minder uitgaven

- ***Pagina 128,*** de tekst onder 'Voorwaardencriterium' dient te worden aangepast naar de volgende tekst.
  Voorwaardencriterium
  Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. Deze eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zowel intern als extern.
  In 2025 heeft Gulpen-Wittem zelf een Verbijzonderde Interne Controle (VIC) uitgevoerd op 15 inkoop en aanbestedingsdossiers. Hier zijn geen materiële bevindingen gevonden. Daarnaast heeft er een spend-analyse plaatsgevonden die betrekkingen heeft op de meerjarenbestedingen op de inkoop- en aanbestedingsdossiers. Uit deze controle is één overschrijding gevonden van de aanbestedingsdrempel plaatsgevonden. Deze overschrijding van dit project was €13K en betreft een project waarbij meerwerk heeft plaatsgevonden. Daarnaast zijn er 3 onrechtmatigheden die in 2024 zijn constateert die doorlopen in 2025:
  1. Het inkopen van een brandverzekering voor de gemeente Gulpen-Wittem is in het verleden niet aanbesteed. Brandverzekering zijn echter niet vrijgesteld van aanbesteding. De lasten in 2024 voor de brandverzekering zijn om die reden onrechtmatig. Dit betreft een bedrag van 131K (81K boven de aanbestedingsgrens). De gewijzigde wetgeving heeft ertoe geleid dat per 2025 een aanbesteding is gestart en afgerond. Hierdoor zal deze inkoop in 2026 wel rechtmatig zijn.
  2. De inhuur van een functioneel beheerder Centric applicaties is niet openbaar aanbesteed vanwege het feit dat we ervan uitgingen dat dit onder het contract met Centric viel. Echter, omdat deze niet onder het contract valt en het bedrag de Europese aanbestedingsdrempel overschrijdt, wordt dit als onrechtmatig beoordeeld voor de lasten in 2025. Dit betreft een bedrag van 311K (95K boven de aanbestedingsgrens). In 2025 hebben we een interne opvolging voor deze functie aangesteld, die in 2026 wordt ingewerkt in de functie. Daarnaast zal de inhuur z.s.m. worden afgebouwd.

3. Voor de werkzaamheden rondom het maaien van bermen is enkelvoudig onderhands aanbesteed o.b.v. voorwaarden en criteria die de gemeente hanteert bij het maaien van bermen. Deze inhuur had door activering van de hardheidsclausule op rechtmatige wijze de enkelvoudig onderhandse aanbestedingsgrens mogen overschrijden. Vanwege het feit dat hier niet de hardheidsclausule is toegepast wordt dit als onrechtmatig beoordeeld voor een bedrag van 53K (3K boven de aanbestedingsgrens). In 2026 starten we een aanbestedingsprocedure op.

- **Pagina 129,** als laatste stuk tekst voor de rechtmatigheid dient te worden toegevoegd.

  Met betrekking tot de niet-acceptabele onrechtmatigheden zal de gemeente Gulpen-Wittem strengere en meer frequente controles opstellen ter signaleren van mogelijke budgetoverschrijdingen en stuurt de gemeente aan op aanpassingen in de begrotingsbudgetten gedurende het begrotingsjaar middels begrotingswijzigingen. Betreffende de aanbestedingsonrechtmatigheden staan de maatregelen per onrechtmatigheid genoemd.

- **Pagina 139**, overzicht van baten en lasten wordt:

Programma	Primaire Begroting	Begroting na wijziging	Realisatie
Pr 0, Bestuur en Ondersteuning			
Lasten	-€ 14.107.648	-€ 15.125.461	-€ 14.831.293
Baten	€ 36.295.371	€ 37.351.762	€ 38.771.480
Saldo	€ 22.187.723	€ 22.226.301	€ 23.940.187
Eliminatie overhead	€ 10.389.054	€ 11.497.412	€ 10.726.321
Eliminatie Algemene Dekkingsmiddelen, treasury	-€ 313.410	-€ 253.425	-€ 436.828
Eliminatie onvoorzien	€ 25.000	€ 0	€ 0
Eliminatie Algemene Dekkingsmiddelen, Alg.Uitkeringen en overige uitkeringen	-€ 31.033.829	-€ 32.003.838	-€ 32.914.875
Eliminatie OZB	-€ 4.523.639	-€ 4.523.639	-€ 4.547.112
Eliminatie vennootschapsbelasting	€ 0	€ 0	€ 29.864
Saldo	**-€ 3.269.101**	**-€ 3.057.189**	**-€ 3.202.443**
Pr 1, Veiligheid			
Lasten	-€ 3.214.891	-€ 3.242.821	-€ 3.119.355
Baten	€ 499.100	€ 485.800	€ 490.553
Saldo	**-€ 2.715.791**	**-€ 2.757.021**	**-€ 2.628.802**
Pr 2, Verkeer, vervoer en waterstaat			
Lasten	-€ 2.700.663	-€ 3.134.126	-€ 3.135.963
Baten	€ 79.562	€ 445.162	€ 475.080
Saldo	**-€ 2.621.101**	**-€ 2.688.964**	**-€ 2.660.883**
Pr 3, Economie			
Lasten	-€ 834.941	-€ 932.232	-€ 975.679
Baten	€ 2.951.891	€ 2.769.480	€ 2.555.997
Saldo	€ 2.116.950	€ 1.837.248	€ 1.580.318
Eliminatie toeristenbelasting	-€ 2.665.180	-€ 2.665.180	-€ 2.446.904
Eliminatie forensenbelasting	-€ 267.011	-€ 84.600	-€ 84.983
Saldo na eliminatie	-€ 815.241	-€ 912.532	-€ 951.569

Programma	Primaire Begroting	Begroting na wijziging	Realisatie
Pr 4, Onderwijs			
Lasten	-€ 1.883.639	-€ 2.559.397	-€ 2.468.594
Baten	€ 224.305	€ 486.483	€ 385.137
Saldo	-€ 1.659.334	-€ 2.072.914	-€ 2.083.457
Pr 5, Sport, cultuur en recreatie			
Lasten	-€ 3.764.025	-€ 4.910.787	-€ 4.923.552
Baten	€ 144.678	€ 283.286	€ 277.017
Saldo	-€ 3.619.347	-€ 4.627.501	-€ 4.646.535
Pr 6, Sociaal Domein			
Lasten	-€ 16.845.903	-€ 18.522.629	-€ 17.513.848
Baten	€ 3.166.422	€ 5.530.548	€ 5.147.309
Saldo	-€ 13.679.481	-€ 12.992.081	-€ 12.366.539
Pr 7, Volksgezondheid en milieu			
Lasten	-€ 4.586.009	-€ 5.382.244	-€ 5.313.147
Baten	€ 4.921.797	€ 5.494.482	€ 5.381.726
Saldo	€ 335.788	€ 112.238	€ 68.579
Pr 8, Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			
Lasten	-€ 1.634.871	-€ 1.468.003	-€ 1.627.019
Baten	€ 516.000	€ 400.000	€ 667.400
Saldo	-€ 1.118.871	-€ 1.068.003	-€ 959.619
Totaal saldo van baten en lasten	**-€ 29.162.479**	**-€ 30.063.967**	**-€ 29.431.268**
Algemene dekkingsmiddelen			
Treasury	€ 313.410	€ 253.425	€ 436.828
Algemene uitkeringen en ovedrige uitkeringen gemeentefonds	€ 31.033.829	€ 32.003.838	€ 32.914.875
OZB en overige belastingen	€ 7.455.830	€ 7.273.419	€ 7.078.999
Totaal	**€ 38.803.069**	**€ 39.530.682**	**€ 40.430.702**
Overhead			
Saldo	-€ 10.389.054	-€ 11.497.412	-€ 10.726.321
Vennootschapsbelasting			
Lasten	€ 0	€ 0	-€ 29.864
Baten	€ 0	€ 0	€ 0
Saldo	€ 0	€ 0	-€ 29.864
Onvoorzien			
Lasten	-€ 25.000	€ 0	€ 0
Baten	€ 0	€ 0	€ 0
Saldo	-€ 25.000	€ 0	€ 0

Programma	Primaire Begroting	Begroting na wijziging	Realisatie
Reserves			
Toevoegingen aan reserves			
Pr 0, Bestuur en Ondersteuning	€ 0	-€ 80.320	-€ 80.320
Pr 1, Veiligheid	€ 0	€ 0	€ 0
Pr 2, Verkeer, vervoer en waterstaat	€ 0	-€ 189.400	-€ 189.400
Pr 3, Economie	€ 0	€ 0	€ 0
Pr 4, Onderwijs	€ 0	€ 0	€ 0
Pr 5, Sport, cultuur en recreatie	€ 0	€ 0	€ 0
Pr 6, Sociaal Domein	€ 0	-€ 61.373	-€ 61.373
Pr 7, Volksgezondheid en milieu	€ 0	-€ 7.000	-€ 7.000
Pr 8, Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal toevoegingen aan reserves	**€ 0**	**-€ 338.093**	**-€ 338.093**
Onttrekkingen aan reserves aan reserves			
Pr 0, Bestuur en Ondersteuning	€ 166.779	€ 166.779	€ 166.779
Pr 1, Veiligheid	€ 575.570	€ 592.755	€ 592.755
Pr 2, Verkeer, vervoer en waterstaat	€ 62.845	€ 345.245	€ 345.245
Pr 3, Economie	€ 0	€ 282.411	€ 282.411
Pr 4, Onderwijs	€ 0	€ 0	€ 0
Pr 5, Sport, cultuur en recreatie	€ 0	€ 641.500	€ 641.500
Pr 6, Sociaal Domein	€ 15.400	€ 166.773	€ 166.773
Pr 7, Volksgezondheid en milieu	€ 0	€ 336.000	€ 336.000
Pr 8, Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing	€ 0	€ 310.153	€ 310.153
Totaal onttrekkingen aan reserves	**€ 820.594**	**€ 2.841.616**	**€ 2.841.616**
Resultaat	**€ 47.130**	**€ 472.826**	**€ 2.746.772**

Het overzicht van baten en lasten dient volgens het BBV te worden uitgesplitst waarbij het totaalsaldo van baten en het totaalsaldo van lasten ook wordt gepresenteerd en waar mutaties in reserves worden uitgesplitst naar toevoegingen en onttrekkingen in reserves.

- **Pagina 154** het overzicht vorderingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar wordt:

Vorderingen met een rente typische looptijd < 1 jaar	31-12-2025	31-12-2024
Vorderingen openbare lichamen	2.661.473	2.031.105
Overige vorderingen	5.103.814	4.961.211
AF: voorziening dubieuze debiteuren	-68.147	-481.553
AF: voorziening kwijtschelding BsGW	-65.885	-68.993
AF: voorziening oninbaarheid BsGW	-126.658	-113.357
Staat der Nederlanden (schatkistbankieren)	10.060	3.857
Rekening-courant SVn	67.235	120.062
Totaal vorderingen looptijd < 1 jaar	**7.581.892**	**6.452.332**

Bovenstaand overzicht sluit aan met het saldo gepresenteerd in de balans.

- **Pagina 171-172**, de tekst onder '2.2.3 Rechtmatigheidsverantwoording' dient aangepast te worden naar:

  De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

  In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de gemeenteraad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Het normenkader is door de gemeenteraad op 18 december 2025 vastgesteld.
  Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.078.169. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

  Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen €1.588.000,- bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van €1.078.169,-. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college een bedrag van €794.000,- acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.
  De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium	Totaal
1A. Overschrijding van lasten op programmaniveau	217
1B. Overschrijding van investeringskredieten	59
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	0
3. Onderschrijding van baten	817
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	**1.093**
Als acceptabel aan te merken onrechtmatigheden *	794
Restant	**299**

Voorwaardencriterium	
Overschrijding inkoop en aanbestedingen	495
Totaal voorwaardencriterium	**495**

M&O criterium	
Misbruik en oneigelijk gebruik	0
Totaal M&O criterium	**0**

Totaal Onrechtmatigheden	1.588
Waarvan acceptabel	794
Waarvan niet- acceptabel	794

De niet acceptabele onrechtmatigheden worden als volgt toegelicht:

1. Niet-Acceptabele begrotingsonrechtmatigheden (€ 239K)

- 63040 – Economische promotie: Verhoging van de kosten BsGW inzake heffing toeristen- en forensenbelasting. Deze verhoging was in het begin van het jaar reeds bekend. Wij gaan extra controles op budgetten uitvoeren en indien budgetten worden overschreden, zullen die worden aangeboden aan de raad middels begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar.
- 67040 - Milieubeheer: Hogere inhuurkosten dan gebudgetteerd betreffende duurzaamheid. Strakkere sturing op kosten inhuur zullen leiden tot een betere aansluiting op budgetten.
- 68010 – Ruimtelijke ordening: Hogere salarislasten dan gebudgetteerd betreffende ruimtelijke ordening. Strakkere sturing op kosten inhuur zullen leiden tot een betere aansluiting op budgetten.
- Diverse posten met kleine overschrijdingen

2. Niet-Acceptabele overschrijdingen investeringskredieten (€ 59 K)

Project	Jaar krediet-verlening	Krediet	Uitputting in 2025	Restant
vervoermiddelen buitendienst *	2022	56.668	71.070	-14.402
Uitvoeringsoptim. Gladheidsbestrijding *	2025	17.355	20.000	-2.645
Rehab Klein Beversbergweg Gulpen (inv weg) *	2024	88.000	88.694	-694
Regionale fietsverb van Geul tot Geleenb *	2018	96.177	100.964	-4.787
Projectleiding wegen 2025 *	2025	125.967	129.180	-3.213
Partij tr.veld renov topl. met verv drain *	2017	45.000	48.811	-3.811
Investeringsplan sportvelden 2021 *	2017	10.097	12.899	-2.802
Baggeren buffer klein Gulpen *	2025	100.000	102.000	-2.000
Mechelen Mr Beukenweg/Gronthofweg *	2022	868.405	885.606	-17.201
rehab. Berghem-Oude Heirbaan *	2025	57.500	58.158	-658
Projectleiding rioleringen 2025 *	2025	163.415	170.183	-6.768

* Deze projecten worden per 31-12-2025 afgesloten en de restantkredieten kunnen daarmee vrijvallen.

Overschrijding van de investeringskredieten	**-58.982**

3. Niet-Acceptabele aanbestedingsonrechtmatigheden (€ 495K)

- Het inkopen van een brandverzekering voor de gemeente Gulpen-Wittem is in het verleden niet aanbesteed. Brandverzekering zijn echter niet vrijgesteld van aanbesteding. De lasten in 2024 voor de brandverzekering zijn om die reden onrechtmatig. Dit betreft een bedrag van 131K (81K boven de aanbestedingsgrens). De gewijzigde wetgeving heeft ertoe geleid dat per 2025 een aanbesteding is gestart en afgerond. Hierdoor zal deze inkoop in 2026 wel rechtmatig zijn.
- De inhuur van een functioneel beheerder Centric applicaties is niet openbaar aanbesteed vanwege het feit dat we ervan uitgingen dat dit onder het contract met Centric viel. Echter, omdat deze niet onder het contract valt en het bedrag de Europese aanbestedingsdrempel overschrijdt, wordt dit als onrechtmatig beoordeeld voor de lasten in 2025. Dit betreft een bedrag van 311K (95K boven de aanbestedingsgrens). In 2025 hebben we een interne opvolging voor deze functie aangesteld, die in 2026 wordt ingewerkt in de functie. Daarnaast zal de inhuur z.s.m. worden afgebouwd.
- Voor de werkzaamheden rondom het maaien van bermen is enkelvoudig onderhands aanbesteed o.b.v. voorwaarden en criteria die de gemeente hanteert bij het maaien van bermen. Deze inhuur had door activering van de hardheidsclausule op rechtmatige wijze de enkelvoudig onderhandse aanbestedingsgrens mogen overschrijden. Vanwege het feit dat hier niet de hardheidsclausule is toegepast wordt dit als onrechtmatig beoordeeld voor een bedrag van 53K (3K boven de aanbestedingsgrens). In 2026 starten we een aanbestedingsprocedure op.

In de rechtmatigheidsverantwoording is de voorgeschreven bewoording van de conclusie rechtmatigheid opgenomen. Deze conclusie luidt: “Het college van burgemeester en wethouders is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, binnen de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens.
De conclusie “niet rechtmatig” komt door aanpassing van het begrip begrotingsrechtmatigheid. In tegenstelling tot voorgaande jaren zijn overschrijdingen van lasten en investeringskredieten vanaf 2023 altijd onrechtmatig. Dit omdat gesteld wordt dat overschrijdingen in strijd zijn met het begrotingsrecht van de gemeenteraad. Echter, zelfs als de overschrijdingen in lijn zijn met afspraken met de raad, is het verplicht om dit als onrechtmatigheid op te nemen. Op basis van de financiële verordening kunnen deze overschrijdingen, in lijn met afspraken met de gemeenteraad, wel als acceptabel onrechtmatig aangemerkt worden.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. De afwijkingen > € 50K worden per taakveld apart toegelicht in hoofdstuk 1 ‘Jaarverslag’.

- Pagina 174-176 het overzicht Beleidsindicatoren wordt:

Naam Indicator	Eenheid	Bron	Gulpen-Wittem	Limburg	Nederland
Bestuur en ondersteuning					
Formatie	FTE per 1.000 inwoners	Eigen gegevens (jaarrekening 2025)	9,71	x	x
Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Eigen gegevens (jaarrekening 2025)	9,53	x	x
Apparaatkosten	Kosten per inwoner	Eigen gegevens (jaarrekening 2025)	889,85	x	x
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	Eigen gegevens (jaarrekening 2025)	16,6	x	x
Overhead	% van totale lasten	Eigen gegevens (jaarrekening 2025)	22,00%	x	x
Veiligheid					
Verwijzingen Halt	Per 10.000 jongeren (12 t/m 17 jaar)	Stichting Halt	10	100	100
Geweldsmisdrijven	Per 1.000 inwoners	Politie	2,28	4,37	4,23
Vernielingen en beschadigen (in de openbare orde)	Per 1.000 inwoners	Politie	3,07	6,24	6,07
Diefstal uit woningen	Per 1.000 inwoners	Politie	0,64	1,06	2,0
Winkeldiefstallen	Per 1.000 inwoners	Politie	0,07	1,83	2,06
Economie					
Functiemenging	Percentage	CBS BAG/LISA - bewerking ABF Research	42,7 (2024)	51,4 (2024)	54,5 (2024)

Vestigingen (van bedrijven)	Per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar	Handelsregister Kamer van Koophandel	20,5	18,8	19,1
Onderwijs					
Absoluut verzuim	Per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	19 (2024)	25 (2024)	28 (2024)
Relatief verzuim	Per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	3,5 (2024)	9,4 (2024)	6,7 (2024)
Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	Percentage deelnemers aan het VO en MBO onderwijs	DUO/Ingrado	2 (2024)	2,6 (2024)	2,3 (2024)
Sport, cultuur en recreatie					
Niet sporters	Percentage	Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en, CBS en RIVM	50,3 (2024)	46,8 (2024)	42,5 (2024)
Sociaal domein					
Banen	Per 1.000 inwoners in de leeftijd 15 t/m 64 jaar	CBS Bevolkingsstatistiek / LISA - bewerking ABF Research	496 (2024)	679,3 (2024)	726,4 (2024)
Jongeren met een delict voor de rechter	Percentage 12 t/m 21 jarigen				
Kinderen in uitkeringsgezin	Percentage kinderen tot 18 jaar	CBS - Jeugdmonitor	3 (2024)	6 (2024)	6 (2024)

Netto Arbeidsparticipatie	Percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de beroepsbevolking	CBS - Arbeidsdeelname	67,8	69,5	73,2
Werkloze jongeren	Percentage 16 t/m 22 jarigen	CBS - Jeugdmonitor	2 (2024)	2 (2024)	2 (2024)
Personen met een bijstandsuitkering	Per 10.000 inwoners	CBS - Personen met een bijstandsuitkering naar soort uitkering	130	270	280
Lopende re-integratievoorinzieningen	Per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	CBS - Re-integratie	126 (08/2025)	175 (08/2025)	198 (08/2025)
Jongeren met jeugdhulp	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS - Indicatoren Jeugdhulp in natura	8,9 (Q2 2025)	11,4 (Q2 2025)	13,2 (Q2 2025)
Jongeren met jeugdbescherming	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS - Jeugd	1 (Q2 2025)	X (Q2 2025)	1 (Q2 2025)
Jongeren met jeugdreclassering	% van alle jongeren van 12 tot 23 jaar	CBS - Indicatoren Jeugdhulp in natura	X (Q2 2025)	0,3 (Q2 2025)	0,3 (Q2 2025)
Cliënten met een maatwerkarrangement WMO	Per 10.000 inwoners	CBS - Wmo-gebruik; aantal werkvoorzieningen	710 (Q2 2025)	810 (Q2 2025)	660 (Q2 2025)

Volksgezondheid en Milieu

Omvang huishoudelijk restafval	Kg per inwoner	CBS - Huishoudelijk afval	12 (2024)	22 (2024)	28 (2024)
Hernieuwbare elektriciteit	Percentage	Berekening VNG	21,5 (2022)	19,1 (2022)	32,5 (2022)

Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Gemiddelde WOZ-waarde	x € 1.000	CBS - Waarde onroerende zaken	357	311	398
Nieuw gebouwde woningen	Per 1.000 woningen	ABF - Woningsvoorraad (Syswov)	0,9 (2023)	6,2 (2023)	9,1 (2023)
Demografische druk	Percentage	CBS - Bevolking naar leeftijd en geslacht	89,8	76,8	70,7
Gemeentelijke woonlasten éénpersoonshuishouden	x € 1	COELO - Atlas lokale lasten	1092	963	957
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	x € 1	COELO - Atlas lokale lasten	1226	1040	1050

Bovenstaand overzicht Beleidsindicatoren voldoet voor wat betreft de beschreven eenheden aan de voorschriften.

Status addendum
Vastgesteld door de raad van Gulpen-Wittem, bijeen op donderdag 9 juli 2026 in Gulpen.

de griffier,
{{esl:Signer1:capture:size(270,80)}}

dhr. mr. R. Reichrath

de burgemeester,
{{esl:Signer2:capture:size(270,80)}}

mw. ing. N.H.C. Ramaekers - Rutjens